

花园报

HUAYUANNEWS



中国花园集团主办
ZHONG GUO HUA YUAN JI TUAN ZHU BAN

http://www.gardencn.com
E-mail:hyjtbs@163.com

2020年
12月22日
星期二
总第628期

浙内企准字第G-009号

内部资料 免费交流



花园精神：求实 创新 求强 共富 花园形象：科技花园 绿色花园 活力花园 和谐花园

解码浙江“村域小城市”试点

新华社记者谢云挺

培育“村域小城市”是浙江提出的新概念，意在给具备小城市发展实力的特大村赋能，助力推动村庄农民实现“城市梦”。目前，浙江正在东阳市南马镇花园村开展村庄建“市”实验，他们怎么做的？进展如何？又碰到了哪些问题？记者对此展开调研。

特大村的期盼

花园村的发展引人瞩目。这个距东阳市城区16公里的村庄，在改革开放之初是个只有0.99平方公里面积不足500人的穷山村，年均收入只有87元。如今，工商业发达，花园村集聚了6.5万常住人口，村域也由两次并村扩大到12平方公里。全村年营业收入逾600亿元，村民人均年收入达到13.5万元。

走进花园村，高楼与别墅群错落式排布，街道车水马龙。这里有99米高的大型酒店、26万平方米建筑面积的花园商业中心、全球最大的红木家具专业市场，还有高标准建设的学校、医院、剧院、图书馆、博物馆、游泳馆、体育场以及浙江首个以村为单位创建的国家AAAA级旅游景区等公共基础设施，为花园村民提供高水平的民生供给。

记者了解到，多年来，花园村舍得不断投入大量资金打造村庄公共服务体系，驱动力来自村民的“城市情结”，而产业兴旺让村集体经济有实力投资建设各类公共基础设施。据介绍，村里的花园集团拥有50余家全资和控股公司，涉足生物医药、新材料等五大板块，年营收逾300亿元，还有个私工商户3700多家，2019年，花园村缴税超过3亿元。

“以花园村现在的人口规模、经济总量、社会发展的水平标准，已经具备小城市发展的基础和实力，勃发出先发优势。但是，进一步推

进城市化遇到村级定位的许多限制。”花园村党委副书记邵徐君说，比如，受传统村级管理体制、发展空间等限制和约束，难以推进就地城市化的规划和建设。“花园村期盼政府创新体制机制，突破城乡鸿沟，推动花园村做大做强，建成第一个‘村庄都市’”。

东阳市农业农村局局长李爱忠说，花园村是“全国文明村”“中国十大名村”和“中国十佳小康村”，在全国具有重要影响力。2019年，浙江省委省政府把花园村的“村域小城市”培育试点，作为全省乡村振兴综合改革的重头戏给予支持，要求大胆创新，破除阻碍城乡融合发展的体制机制，为探索特大村农民市民化跨向“村域小城市”提供新模式。

村级市政“大管家”

2020年6月28日，全国首个村级市政管理委员会在东阳市花园村挂牌成立。记者了解到，该市政管委会是花园村试点建设“村域小城市”的创新举措之一，下设办公室、规划建设管理处、电气管理处、供水管理处、绿化管理处、环境卫生管理处、督查处等7个部门。

“这个市政管委会是花园村城市化建设的‘大管家’。”花园村党委书记、村委会主任邵钦祥说，管委会所有工作人员身份都不是政府公务员，是从全体村民中选拔担任。

记者调研梳理出花园村城市化试点工作有四个重要环节的创新。

一是在党的组织体系建设上，建立花园联合党委，下设花园村党委、花园集团党委和花园两新党委的党组织设置体系。探索在市场、楼宇内组建党支部，实现党组织的全覆盖。

二是创设市政管委会，在花园村党委、村委会领导下做好村域范围市政管理工作。

三是支持探索放开花园村落户限制，方便已在花园村实际居住人员落户，提升人口集聚吸引力。同时，改革调整村级管理制度，包括缩小居住证持有人与本地户籍人口之间公共服务和待遇方面差距，吸引外来人员居住创业，以及相关事务办理不以户口为主要认定标志，促进农村人口“自由流动”等。

四是在省级层面支持花园村按照城市规划建设理念和方式，高标准编制适应“村域小城市”发展的土地利用、空间利用、环境动能区等规划。支持花园村率先开展农村土地征收制度、农村集体经营性建设用地制度改革，为花园村小城市发展创造条件。

记者注意到，浙江省把花园村试点定位在“村域小城市”，这样，既能兼容村庄与小城市两种特质，同时规避了行政级别的问题，避免产生歧义。并且，列出重点项目和改革清单。比如，花园村民关心的房产是否可以买卖问题，允许按照城市标准落实花园村不动产确权登记，探索跨区域交易。

当地一些村民反映，正在推进的花园村小城市建设，吸引了周边村民要求并村加盟。据了解，集体经济实力雄厚的花园村，多年来辖区村民可享受31项福利待遇，让其它村庄羡慕和难以企及。这次小城市试点，种种利好叠加，又进一步强化了花园村的吸引力。

从花园村改革看特大特强村发展之路

前不久，全国工商联发布的“2020中国民营企业500强”榜单，花园村的花园集团以第304位的排名再度上榜，与2019年排名相比，上升了10位。

记者调研发现，全国不少产业兴旺实力雄厚的名村，往往都有一个威望高、能力强

全国乡村文化和旅游能人支持项目入选人员名单公布

花园村领头人邵钦祥上榜

本报讯（记者王江红）前不久，国家文化和旅游部发布了《2020年度乡村文化和旅游能人支持项目入选人员名单》，全国共有478人入选，均为在乡村振兴和脱贫攻坚中发挥示范带动作用的乡村文化和旅游活动带头人。金华市仅2人上榜，花园村党委书记、村委会主任、花园集团董事长兼总裁邵钦祥是其中之一。

多年来，邵钦祥始终带领花园人以景区标准建设村庄，打造名村党建考察游、职工康养度假游、中小學生研学游、乡村休闲观光游、红木家具鉴赏游、现代工业示范游等六大主题，使花园村成为浙江省首个以村为单位创建成功的国家AAAA级旅游景区、首批“中国十大优秀国际乡村旅游目的地”、第二批“全国乡村旅游重

点村”以及中国村官培训基地和全国新农村建设A级学习考察点。2019年，花园村接待国内外游客达570万人次。

据悉，评选乡村文化和旅游能人，是国家文旅部落实党中央、国务院脱贫攻坚决策，推进乡村振兴战略的一项重要人才工程，是乡村文化和旅游人才领域最高荣誉，旨在充分发挥乡村文化和旅游能人在乡村振兴和脱贫攻坚中的示范引领和骨干带动作用，切实加强乡村文化和旅游人才队伍建设，为乡村振兴和脱贫攻坚提供人才支撑。此次评选经过组织推荐、资格审核、专家评审、公示等程序最终产生，入选人员将在交流平台、宣传推介、培训锻炼、激励机制等方面得到支持。

打造乡旅重要窗口 花园村迎来省5A级景区镇验收

本报讯（记者王江红）12月19日，由浙江省文化和旅游厅资源开发处副处长杨伟科带队的验收组一行莅临花园村，就花园村创建浙江省5A级景区镇工作进行考核验收。

验收组一行实地走访了花园游客服务中心、吉祥湖、花园党群服务中心、花园红木家具城、天香湾景区以及中国农村博物馆等，对村内景观风貌、项目特色、服务管理、基础设施、安全保障等工作进行细致检查。

汇报会上，花园旅游公司负责人就花园村景观环境美化、服务设施提升、产品业态丰富以及规范景区管理等一系列创建具体工作进行汇报。听取汇报后，验收组指出，花园村是全省首个以村为单位创建的省5A级景区镇，各项创建工作严格按照省5A级景区镇要求进行细化落实，呈现领导重视、基础扎实、氛围浓厚、特色鲜明、成效显著等亮点。

验收组针对花园村创建工作现状，提出了一些指导性的意见和建议。验收组希望花园村要以省5A级景区镇创建为契机，进一步对标对表、扬长避短，在环境死角整治、标识标牌提升、精品民宿打造等方面下足功夫，做好文章，紧盯细节，精益求精，不断自我提高、自我完善、自我优化，实现品质化、人性化、便利化、共享化；进一步久久为功，勇立潮头，以美丽景观、美丽庭院、美丽园区、美丽商铺、美丽河湖等创建为载体，发动群众，全员参与，以中国一流、国际领先的标准，真正把花园村打造成全国景区镇的“重要窗口”。

婺城区考察团走进花园 点赞村域治理有效

本报讯（记者吕可勤）12月16日，金华市婺城区委常委、组织部长徐妙芳带领考察团一行，在东阳市委组织部副部长、市委编办主任徐海青等领导陪同下莅临花园，对花园乡村振兴综合改革试点及村域治理等方面进行考察，并对花园近年来各项事业高质量跨越式发展给予充分肯定。

徐妙芳一行首先来到花园村大楼，在工作人员介绍下先后考察了花园便民服务中心以及花园矛盾调解中心的运作情况，并详细了解中心办理中的代办事项。交流中，徐妙芳对花园推行“最多跑一次、最多访一地”改革向基层纵深推进深感认同，并表示花园便民服务中心代办事项全面，从根本上解决“两头跑”等问题，真正做到了为民便民利民。

随后，徐妙芳一行来到花园党群服务中心，通过观图展、看视频、听介绍等方式详细了解了花园发展历程、产业布局、未来规划等方面情况，并着重考察了智慧花园的运行情况。花园村党委副书记邵君从资产管理、安防治理等方面，深入浅出地介绍了智慧花园这一数字化治理大工程。徐妙芳一行对花园数字赋能乡村高质量发展的做法点赞，纷纷对自己感兴趣的内容进行现场“取经”。

徐妙芳表示，此次来花园，收获颇丰，开拓了新理念、新格局、新征程。如今的花园发生了翻天覆地的变化，充分说明花园村乡村振兴综合改革试点是成功的，其美丽乡村建设和村域治理的道路是正确的，这些值得考察团成员认真学习，认真思考，大家要把这些好经验好做法转化为婺城区抓发展惠民生的实际举措。

守住自己的钱袋子 花园举办“网络电信诈骗风险防范”专题讲座

本报讯（记者吕可勤）12月17日晚，花园党校联合花园大学举办“网络电信诈骗风险防范”专题讲座，特邀东阳市公安局反诈中心警官周少君前来授课，以提高花园人的防诈骗意识和自我保护能力，进而有效预防和遏制电信网络诈骗行为的发生。

讲座上，周少君利用防范电信诈骗宣传视频和网络PPT，对电信网络诈骗的概念、发展现状、危害性及类型进行了全方位的讲解梳理。周少君指出，当前电信网络诈骗已经形成产业化模式，作案手法花样百出，作案工具越发“高精尖”。她通过东阳市今年案发情况的数据披露，触目惊心地表明了电信网络诈骗的危害之大，对与会人员起到了充分的警醒作用。

同时，针对投资股票平台诈骗、杀猪盘诈骗、网络退款诈骗、冒充类诈骗及贷款诈骗等热点高发案件，周少君通过诈骗过程再现、诈骗手法揭秘和要点识别分析等方面进行了深入浅出的讲解。并提醒大家遇到类似情况时，一定要提高警惕，保持头脑清醒，牢牢“天上不会掉馅饼”这一原则意识。她还强调，无论是购物还是炒股一定要选择正规网站平台；对于陌生人的电话、QQ、微信等留言，只要涉及到钱一定要再三确认，不贪小便宜，并注意保护个人信息；涉及大额转账交易，必须设法核实对方身份真实性，最好能当面确认。

讲座会让人员充分了解了社会上的各类诈骗信息，增强了对电信网络诈骗的防范意识，大家纷纷表示，在做好自身防范的同时，一定会积极向周围的亲朋好友做好宣传，为维护自身利益及花园发展成果守好防线。



工会干部 趣味比拼

12月17日至18日，由东阳市总工会主办、东阳市工人文化宫承办、花园村总工会和花园外国语学校协办的“东阳市第三届工会干部趣味运动会”在花园外国语学校体育馆举行。本届趣味运动会共有36支代表队800多名运动员参赛，设乒乓球、气排球、拔河等3个团体项目，以及赶“猪”跑、企鹅漫步、趣味击剑接力等10个趣味项目，充分体现了竞技运动与群众体育相结合的特色。

（本报记者周振平摄）

“智慧花园”助力打造乡村振兴样板

本报记者王江红

“这里是市场，那边是住宅区，远处是工厂……”在花园村数字乡村智慧大厅里，一张巨大的屏幕上展示花园村全城图，工作人员通过操作电脑，可以清晰地展现花园村的各个区域。

花园村数字乡村智慧大厅设在花园党群服务中心内，是“智慧花园”的指挥中心，建筑面积144平方米，配置显示屏、电脑、操作台等设备，总投资数百万元。据悉，“智慧花园”是花园村与华为公司联合开发的数字化乡村管理服务平台，设有智慧安防、智慧卫生、智慧党建、智慧治理、资产可视化、应急调度、户联码、智慧交通、村务管理、随手拍等服务平台。

“通过‘智慧花园’管理服务平台，花园村将进一步做大做强做精做优各项事业，在全国农村起到引领、示范和带动作用。”花园村党委书记、村委会主任邵钦祥说，希望通

过“智慧花园”项目建设，将花园村打造成一个可复制、可推广、可借鉴的新时代智慧社区样板。

据悉，“智慧花园”项目落地实施只是花园村乡村振兴综合改革试点成果之一。去年12月，花园村被列为乡村振兴综合改革试点，积极探索浙江特色新时代美丽乡村经济发展新动能、社会治理新模式、乡村管理新途径，破除阻碍城乡融合发展的体制机制。

目前，花园村综合改革项目部分改革项目已初具成效，其中花园村户籍制度改革取得重大突破，凭房产证和人才证明即可落户花园村，并享受花园村民31项福利待遇；“最多跑一次”改革向基层延伸，基本实现一般事务都在村级层面解决。

“最早这个证都是要去东阳城区办理的，来来回回很费时间，现在就方便多了，随时都能来办理。”近日，在花园大型木材市场从事木材生意的王何明，在花园村便民服务中心办事窗口工作人员的帮助下，顺利办好了

植物检疫证明，这让他连声称赞，“‘最多跑一次’真心为我们老百姓着想，为我们省了不少时间。”

自花园村乡村振兴综合改革试点启动以来，在村级便民服务中心建设方面积极探索，按照“新窗口、新理念、新模式”的方式进行打造。经过前期调研梳理和对接，目前花园村便民服务中心的17个办事窗口可办理公安、民政、人社等600多项业务。通过推进“综合窗口”前移、强化代办帮办服务等方式提高下放事项办理率，让花园村群众办事不出村。

今年6月，全国首个村级市政管委会在花园村成立，这标志着花园村乡村振兴综合改革试点工作和农村城市化进程向前迈进一步。该市政管理委员会下设办公室、规划建设管理处、电气管理处、供水管理处、绿化管理处、环境卫生管理处、督查处等7个部门，致力进一步加强提升村域范围市政管理工作水平，加快推进社会治理体系和治理能力现代化建设。

“作为我省乡村振兴综合改革试点的创新项目之一，花园市政管委会的成立，其目的就是以先进的城市管理理念和方法，实现乡村治理的规范化和现代化，为正向城市化转型过程中的花园村开辟一条乡村管理新途径。”邵钦祥说，花园村将在管理细节上追求尽善尽美，在服务百姓上追求全心全意，让花园村运行更有序、规范、和谐，让花园村民和外来创业者在花园生活得更方便、舒心、美好。

今年10月底，花园村入选浙江省第四批小城市培育试点，这是浙江省小城市试点首次从中心镇向经济强村扩容，标志着全国首个“村域小城市”开始在之江大地培育。接下来，花园村将通过强村扩权，进一步破解“小马拉大车”的基层治理难题，推动“村民市民化”，让村民进一步共享城市文明，提升幸福感、获得感。

浙江省乡村振兴综合改革试点专栏