

# “千万工程”背后的七大“法宝”

## 加快绘就「千村引领、万村振兴、全域共富、城乡和美」新画卷——续写美丽故事

持之以恒20年，浙江万千乡村的“进化”，与“千万工程”密不可分。20年来，浙江农村实现了从“脏、乱、差”到“强、富、美”的美丽转身，踏上中国式现代化新征程后，浙江如何持续深化“千万工程”，与时俱进创造新经验？

6月21日，浙江召开全省深化新时代“千万工程”全面打造乡村振兴浙江样板推进会，结合新形势新任务，浙江锁定深化新时代“千万工程”的目标和抓手：“千村引领、万村振兴、全域共富、城乡和美”。这16个字，也承载着农民群众对美好生活的热切期待。

### 千村引领、万村振兴、全域共富、城乡和美

“千万工程”实施20周年之际，浙江提出，在全省选树建成1000个左右和美人和业共富示范村，差异化打造、特质化发展、全域化提升，加快探索走出中国式农业农村现代化新路径。

以点带面、突出先行示范的引领作用，这个“招式”20年前浙江就用过。2003年6月5日，时任浙江省委书记习近平亲自谋划、亲自部署、亲自推动“千村示范、万村整治”工程；花5年时间，从全省近4万个村庄中选择1万个左右的行政村进行全面整治，把其中1000个左右的中心村建设成全面小康示范村。遵循这样的方法论，如今浙江再次先行。

从全面小康到和美人和业共富，20年跨度，标志着浙江乡村的时代进程，也明晰了“千万工程”的前行方向——

和美，是一项持续性工程。如今，浙江已建成美丽乡村风景线743条、特色精品村2170个、美丽庭院300多万户。在巩固垃圾、污水、厕所“三大革命”成果的基础上，我省细化颗粒度，提出有序实施农房改造、管线序化、村道提升、幸福河湖建设，持续改善和提升农村人居环境质量。

今年以来，温州聚焦农渔业生产资料乱堆放、房前屋后乱搭建、墙面乱涂画、垃圾清运不及时、农村公厕保洁不到位等当前农村环境“十大”乱象开展重点整治，每个季度集中整治100个风貌落后村，不光让乡村提升了颜值气质，还让当地腾挪出空间，新增了1.8万个划线车位。

有良好的人居环境打底，人和业兴就有了基础，其根本是要激活乡村发展的内生动力。在宁波鄞州区姜山镇走马塘村，一杯“荷塘咖啡”与古村荷花地相映成趣，引得游客争相打卡。而这样一个新业态的落地，也激起涟漪，稻田营地、家庭体验农场、私房菜馆、公益书吧等文旅项目相继落地该村，成为乡村“造血”的新细胞。

业兴带动共富。以缩小收入差距、城乡差距、地区差距为目标，浙江大力推进强村富民乡村集成改革，近日发布的2023年实施方案明确，到今年年底，全省力争实现村级集体经济总收入超800万元，年经营性收入50万元以上的行政村占比54%；农村居民人均可支配收入超4万元，城乡居民收入倍差缩小至1.89以内。

“对标全国领先、世界一流，浙江要加快塑造‘千村引领’新优势。”省农业农村厅相关负责人表示，浙江还将加快乡村数字赋能，以乡村智慧生活馆、未来农场、数字农业工厂，促进数字技术与乡村生产、生活、生态全面融合，持续推进公共服务向村覆盖、入户延伸。

### 万马奔腾新征程

立足山区、平原、丘陵、沿海、岛屿等不同地区不同村庄的实际，浙江要实现全省1.97余万个行政村乡村产业、人才、文化、生态、组织的全面发展。前两天，浙江发布全省首批创优“土特产”百品榜单，鼓励各地依托自身特色资源优势，因地制宜做强产业。而产业振兴的重中之重，在于山区海岛县。

目前，全省山区海岛县重点培育的39条产业链中，年产值超50亿元的仅3条，产值超10亿元的农业龙头企业仅11家。强化问题导向，浙江以“一县一链”建设为抓手，力争到2025年，基本建成山区海岛县重要农产品和特色优势农产品全产业链，累计打造产值超10亿元的省级农业全产业链40条，年产值超百亿“链主”企业实现零的突破。

县域经济发展，是“千万工程”的新舞台，也是发展的后劲所在。为加快城乡融合发展，今年，浙江提出新型城镇化和乡村振兴“双轮驱动”，把提高县城承载能力与深化“千万工程”结合起来。拿出近1亿元，东方向全球征集方案，精细化开展总体城市设计，重构城乡空间格局。一边做强县城“龙头”，一边推进美村、富村，2022年，东阳城乡居民收入倍差缩小至1.66。

城乡融合要有加速度，关键是着力破除一批制约城乡要素平等交换、双向流动的体制壁垒，积极谋划推动城乡融合发展重大改革项目，健全城乡融合发展体制机制和政策体系。

最近，湖州南浔区的乡村公交车“出圈”，村民刷身份证就能预约公交车，出行便捷度和公共运行效率大大提高。本次推进会上，湖州也以最高分摘得全省首批“神农鼎·铜鼎”。

“神农鼎”是目前浙江省乡村振兴领域的最高荣誉，今年浙江首次授鼎，以省委、省政府名义颁授。体现创新争先导向，根据2022年度浙江省乡村振兴实绩考核结果，为年度考核为优秀的6个设区市、前20名的优秀县（市、区）授予该鼎。这也意味着，今年起，全省各地开启了“夺鼎”“守鼎”新征程。

记者从省农业农村厅了解到，乡村振兴战略实绩考核指标体系将根据当前“三农”工作的重要决策部署，每年进行动态调整。按照规则，各地累计三次获得“神农鼎·铜鼎”的授予“神农鼎·银鼎”；累计五次获得“神农鼎·铜鼎”的授予“神农鼎·金鼎”。

与此同时，省委、省政府已印发《关于坚持和深化新时代“千万工程”全面打造乡村振兴浙江样板的实施意见》，浙江以扎实的新成效为乡村全面振兴和美丽中国建设添上新注脚。

深化“千万工程”，浙江再出发。



从“千村示范、万村整治”引领起步，到“千村精品、万村美丽”深化提升，再到“千村未来、万村共富”迭代升级，紧跟时代、创新迭代是“千万工程”到如今仍能焕发蓬勃生机、不断赋予浙江农村发展新内涵的内在基因。下一步，浙江将加快构建“千村引领、万村振兴、全域共富、城乡和美”的“千万工程”新画卷。

### “明者因时而变，知者随事而制”

形势在变，任务在变，工作要求也在变，我们要注重战术迭代、打法创新，在准确识变、科学应变、主动求变中应变局、育新机、开新局。

### 六、眼睛向下，不要只是昂首望远

2020年，习近平总书记在参加基层代表座谈会时，引用了毛泽东同志对调查研究提出的两个方法，“第一是眼睛向下，不要只是昂首望远”“第二是开调查会”。用调研来“接地气、通下情”，一直是党员干部发现矛盾、解决问题的重要法宝。

20年前，时任浙江省委书记习近平同志带头大兴调查研究之风，用118天跑遍11个市、25个县（市、区），一次次深入村庄调研，在深入调研、深度交流、深层总结的基础上，提出了“千万工程”。20年来，“千万工程”的每一次深化，也都是基于调查研究的结果。

“千万工程”的实践告诉我们，眼睛向下、脚踏实地，扑下身子、沉到一线，所作的决策才能击中“痛点”、挠到“痒处”、恰到好处。这不仅体现在“千万工程”，也始终贯穿在习近平总书记治国理政的实践中。

不了解真实情况，拍脑袋做决定，是做不好工作的。把情况摸清、把问题找准、把对策提实，才能多出一些像“千万工程”这样带着“泥土味”的科学决策。

### 七、“看不见的政绩”同样耀眼

追求政绩很正常，但如何追求政绩、追求什么样的政绩，却大有不同。为官一方，既要让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事，也要为后人作铺垫、打基础、利长远的好事。

正如“千万工程”，不仅在改水改厕、村道硬化、绿化亮化等“看得见”“见效快”的地方下功夫，也在治理体系构建、乡村产业培育、乡风文明建设、文化传承发展等“看不见”的地方下功夫。这充分体现了“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的使命担当。

要政绩不等于搞“政绩工程”，要形象不等于搞“形象工程”。习近平总书记告诫广大党员干部，“领导干部想问题、作决策，一定要对国之大者心中有数，多打大算盘、算大账，少打小算盘、算小账”“不要搞急功近利的政绩工程，多做一些功在当代、利在长远、惠及子孙的事情”。

从“千万工程”到乡村振兴战略，从“不以GDP论英雄”到“必须完整、准确、全面贯彻新发展理念”，从“绿水青山就是金山银山”到长江经济带发展“共抓大保护、不搞大开发”……这些都是在为长远计、为子孙谋，也是习近平总书记身体力行教育引导广大党员干部“应该追求什么样的政绩”。立足当下、着眼长远，既做显功、也做潜功，干在实处、干出实绩，美好蓝图方能成为现实美景。

“千万工程”背后的这些“法宝”，既道出了“千万工程”成功的秘诀，也蕴含着指导实践、推动工作的普遍方法。结合实际灵活运用这些方法，我们才能更好推动“千万工程”在新时代新征程上持续深化，实现更多像“千万工程”这样的精彩蝶变。

《习近平浙江足迹》记载，2003年，“千万工程”在浙江实施时，各地都很欢迎，但也有少数基层干部群众心存顾虑。对此，时任浙江省委书记习近平想了两个办法：一是每年开一次现场会，由省委书记出席，带领市县干部考察两三个示范村，并作现场指导；二是每年办一次成效展，他亲自抓部署落实和示范引领，调动大家的积极性。

事实证明，“现场会”加“成效展”的办法相当奏效，基层的热情一下子就被调动了起来。此后，习近平同志又提出了标准和措施，这为“千万工程”的顺利铺开起到了很好的推动作用。

由此可见，做好任何一项工作，既要我们在顶层设计上认真谋划，也要我们有抓好落实的方式方法。20年来，“千万工程”深刻改变浙江农村，其中蕴含着习近平同志在浙江工作期间指导实践、推动工作的一系列科学思维和方法。笔者梳理了七种“法宝”，从中可以一探“千万工程”成功的秘诀，也能为我们当前和今后做好各项工作提供宝贵借鉴。

### 一、千条万条，让群众受益是第一条

《习近平浙江足迹》记载，“千万工程”实施之初，习近平同志对地方能不能办现场会提了三条标准，其中一条是“看老百姓口碑，考验‘千万工程’是否真正让农民受益，是否促进经济社会发展。”可以说，“千万工程”之所以受到欢迎，就在于真正让群众受益，从而赢得了群众实实在在的口碑。

比如，地处钱江源头的金星村，是衢州开化实施“千万工程”的样板村。过去，村民靠“种种砍砍”为生，“千万工程”在全省开展后，金星村逐步推进绿化美化、垃圾集中收纳等。到2006年初，这里成为山林茂密、绿树成荫的生态村，被评为全省首批全面小康示范村。

在浙江工作期间，习近平同志强调“办实每件事，赢得万人心”。每项工作，他不是点个题、提个要求就完事，总是亲力亲为、一抓到底，抓出成效。2018年全国两会期间，习近平总书记参加广东代表团审议时指出：“共产党就是为人民谋幸福的，人民群众什么方面感觉不幸福、不快乐、不满意，我们就在哪方面下功夫，为群众排忧解难。”

说到底，衡量工作得失的标准，就看是否让群众受益、使群众满意。“民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之”，全心全意办好群众需要的、想要的实事，我们的事业才能有“源头活水”、生生不息。

### 二、找到各美其美、美美与共的“最优解”

如今，走进浙江的农村，令人眼前一亮的，是每个村子都有不同的乡土风貌、精神气象。在推进“千万工程”的过程中，浙江既最大程度尊重了农村发展的原貌，也遵循了不同村子自身发展的规律，“量身定制”出了多姿多彩的美丽乡村。

比如，前段时间省委书记易炼红在衢州市调研时考察的清漾村，就是在“千万工程”的指引下，保护好、利用好、开发好生态和文化资源，变成了远近闻名的“绿富美”；而靠吃“改革饭”发展起来的金华东阳市花园村，则是借“千万工程”的东风，走上了以工富农、以工强村的城镇化之路，现在已经是年营收超过600亿元的“村域小城市”。

“到什么山唱什么歌”。“千万工程”从一开始就注重“千村千面”“万村万象”，立足不同村的具体情况，分类确定建设模式，制定“一村一策”，推动形成“一村一品”“一村一韵”。正是掌握了因地制宜、分类施策的科学方法，不搞整齐划一、不做过头事，才让浙江千万乡村找到了适合自己的“最优解”，各美其美、美美与共。

三、系统推进而不是零敲碎打  
整治农村的人居环境，是破解农村问题的突破口。但整治环境，牵动的是一连串的问题。系统考虑、统筹协调，而不是“东一榔头西一棒槌”，才能取得实效。

实施“千万工程”，浙江一开始就没有局限在环境整治上，而是把农村的生产、生活、生态一起抓，乡村产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”齐头并进，统筹推进“美丽乡村、人文乡村、善治乡村、共富乡村、数字乡村”，一体实施乡村

时代风云变幻，保持战略定力是成功的关键。如果“新官不理旧账”，那么，再好的战略都只是“空中楼阁”。

### 五、迭代创新是有效的打法

定力不等于定式，迭代创新才是有效的打法。在战略实施的不同阶段，会出现不同的内因外情，会有新的进展、新的问题、新的需求、新的机遇，这就需要紧跟时代步伐，与时俱进迭代战术、创新打法。

20年来，浙江每5年出台1个行动计划，每个重要阶段出台1个实施意见，根据不同发展阶段和发展需求确定整治重点，先易后难、层层递进。“千万工程”的内涵和意义不断得到深化和升华，“千万工程”触及乡村发展的方方面面。

