

锚定新目标 奋力开新局

——2025年中央经济工作会议侧记

一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都需要在继往开来中推进。

“十四五”即将圆满收官，“十五五”正待开启序幕之际，中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。

习近平总书记在会上发表重要讲话，总结2025年经济工作，分析当前经济形势，部署2026年经济工作，驾驭中国经济航船破浪前行。

锚定“十五五”时期经济社会发展主要目标，确保“十五五”开好局、起好步，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、勇往直前，奋力书写中国经济的崭新篇章。

件和基本趋势没有改变。我们要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

清醒的判断，源自对时代脉搏的准确把握。

在以往中央经济工作会议基础上，这次会议进一步总结我们党对经济工作的规律性认识。

习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会——

“必须充分挖掘经济潜能”，强调要进一步用好我国产业体系完整、市场规模巨大、人才资源丰富等优势；

“必须坚持政策支持和改革创新并举”，强调既要加大宏观政策逆周期调节力度，又要不失时机深化改革，激发创新活力；

“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”，强调“放”的目的是破除影响生产力发展的体制机制障碍，“管”的本质要求是建设法治经济；

“必须坚持投资于物和投资于人紧密结合”，强调既要扩大对实体经济和科技创新的有效投资，又要加强人力资源开发；

“必须以苦练内功来应对外部挑战”，强调面对国际风云变幻和各种风险挑战，要保持战略定力，坚定不移把自己的事情办好。

与会同志认为，“五个必须”是实现高质量发展、推进中国式现代化的科学方法论，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为做好经济工作提供了新的重要遵循。

乘风破浪，扬帆远航。

习近平总书记的重要讲话激起强烈共鸣和强大信心：“力求在扩大消费和投资、发展科技和产业、促进城乡融合和区域协调发展等方面培育形成更多新的增长点”“调动地方和企业积极性，推动经济更多转向内生增长”“不断做强做优做大实体经济，全面增强自主创新能力”。

方向与路径： “稳中求进、提质增效”

2026年是“十五五”开局之年，中国经济航船迎来新的出发。

逐梦未来的新航程，有开阔水域，也有激流险滩——

放眼全球，百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破。同时，单边主义、保护主义抬头，国际经贸秩序遇到严峻挑战，大国博弈更趋激烈。

环顾国内，把握发展的重要战略机遇期，我国正坚定不移以高质量发展推进中国式现代化，但发展不平衡不充分问题仍然突出。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。

“完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”；

“更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全”；

“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定”；

……

习近平总书记高瞻远瞩、深谋远虑，为做好开局之年经济工作指明方向。

“稳中求进、提质增效”，这8个字指明2026年经济工作的政策取向。

稳中求进工作总基调，是我们党治国理政的重要原则，是“十五五”时期仍需一以贯之的重要方法论。

统筹“稳”与“进”，要精准施策，增强宏观政策前瞻性针对性协同性。

——继续实施更加积极的财政政策。保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量。

——继续实施适度宽松的货币政

策。引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。

——增强宏观政策取向一致性和有效性。将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估。

会议在宏观政策部署上，以继续实施“更加积极有为的宏观政策”的稳定信号，夯实经济大盘的稳定底座，加快推动经济发展从量到质的转变。

一位与会同志深有感触地说，明年政策取向在“稳”和“进”的基础上，强调“质”和“效”，既释放宏观政策“稳”的信号，又顺应“十五五”开局指明优化方向，彰显复杂变局下党中央对时与势的准确把握。

提升“质”与“效”，要锚定目标，在坚持高质量发展中赢得主动。

在一个更加不稳定不确定的世界中谋求发展，唯有走好自已的路，才能“乱云飞渡仍从容”，在变局中勇开新局。

会议以“八个坚持”部署明年经济工作重点任务，“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在首位。

大国经济，一个重要特征是内部可循环。

扩大内需，不仅是抵御外部冲击、推动我国经济稳中向好的有效途径，更是推动高质量发展、构建新发展格局的战略之举。

“深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划”“清理消费领域不合理限制措施，释放文旅、赛事、餐饮、康养等服务消费潜力，同时要加强对监管、规范秩序”“着眼惠民生增后劲，推动投资止跌回稳，城市更新是投资重要领域”……

习近平总书记作出的一系列重要部署，强调从供需两侧发力，突出在发展中补齐民生短板。

抓住关键，纲举目张。

“十五五”规划建议中，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”位列12项战略任务前两位。

在应对变局中办好自己的事，坚持创新是破局关键。

这次会议上，习近平总书记围绕“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”作出新的重大部署。

建设具有全球影响力的国际科技创新中心是习近平总书记亲自谋划、部署推动的一项重大战略任务。

这次会议提出，建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心。

“党中央决定，将北京国际科创中心扩围至京津冀，上海国际科创中心扩围至长三角，目的是加快形成我国原始创新的主要策源地，共同打造科技强国建设的战略指引，树立以科技支撑引领中国式现代化的标杆。”习近平总书记阐明其中的深远考量。

事业发展，要在创新；创新之道，唯在得人。

“制定一体推进教育科技人才发展方案”，这一新举措引起不少与会同志的关注。

“教育是基础，科技是关键，人才是根本，三者协同融合发展体现投资于物和投资于人的紧密结合，是高质量发展的迫切需要，也是应对国际竞争的必然要求。”分组讨论中，与会同志形成共识。

战略上更加主动，战术上更加精准。

坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力；坚持对外开放，推动多领域合作共赢；坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动；坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型；坚持民生为大，努力为人民群众多办实事；坚持守牢底线，积

极稳妥化解重点领域风险。

制定全国统一大市场建设条例；深化外商投资促进体制机制改革；加强重点城市群协调联动，深化跨行政区划合作；制定能源强国建设规划纲要；实施稳岗扩容提质行动；着力稳定房地产市场……围绕“八个坚持”，会议提出一系列新部署新举措。

与会同志一致认为，这“八个坚持”突出短期经济工作与中长期高质量发展目标相结合，既是对“十四五”时期成功经验的有效总结，也为“十五五”开局之年指明方向，确保中国经济在“稳中求进、提质增效”轨道上行稳致远。

团结与实干： “确保‘十五五’开好局、起好步”

形势越是复杂，越要加强党的领导，形成统一意志。

这次会议明确了党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策，在实际工作中落地落实落细至关重要。

习近平总书记指出：“定了就要落实，各级各部门都要有大局观、执行力。”

抓落实，总书记曾多次强调因地制宜。

这次会议上，习近平总书记围绕发展新质生产力、生态环保、农村改厕等，进一步阐明因地制宜的重要性。

“因地制宜，本质就是实事求是。”总书记强调，落实中需要结合实际、因地制宜，但不能自行其是、搞本位主义。

抓落实，要树立和践行正确政绩观。

会议强调，要坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。

求真务实，担当作为。与会同志表示，要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来，按照党中央决策部署和习近平总书记重要讲话要求，增强责任感和使命感，切实提高应对复杂形势、处理复杂问题的能力，确保上下贯通、执行有力。

政策预期稳，经济大盘才能稳。

会议指出，要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，坚持积极务实的目标导向，着力解决存在的难点问题，在质的有效提升上取得更大突破，增强居民和企业的获得感；增强改革与政策的协同效应，推动经济运行和市场预期持续向好。

经济工作要取得实效，必须把握关键着力点。

会议强调，围绕做强国内大循环，拓展内需增长新空间；围绕发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合；围绕激发高质量发展的动力活力，坚定不移深化改革扩大开放；围绕不断增进民生福祉，加大保障和改善民生力度；围绕守牢安全底线，稳妥做好重点领域风险化解。

当前，各地区各部门各方面正在按照党的二十届四中全会《建议》，编制国家和地方“十五五”规划及专项规划。

对此，习近平总书记明确要求：“要加强统筹，精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务，防止规划过多过滥。所有规划都要实事求是，追求实实在在、没有水分的增长，推动高质量、可持续发展。”

未来5年，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期，良好的开局是成功的一半。

击鼓催征，时不我待。

习近平总书记发出有力号召：“全党全社会要更加紧密团结在党中央周围，万众一心、砥砺前行，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保‘十五五’开好局、起好步。”

农业农村部 加力推动智慧农业发展

近年来，农业农村部采取切实措施，深入实施智慧农业行动，为智慧农业发展按下“加速键”。

具体来看，我国智慧农业标准检测体系日趋完善。农业农村部编制印发《智慧农业标准体系建设指南》，发布实施《农机田间作业感知数据采集规范》等14项标准；遴选认定首个农业农村部智慧农业技术装备质量检验检测中心，填补了智慧农业检测机构空白；启动智慧农业管理成熟度认证和农（牧、渔）场数字化场景认证研究工作，以认证促进产业规范发展。

智慧农业创新能力持续提升。农业农村部充分发挥国家智慧农业创新中心等创新平台作用，加快关键核心技术和智能装备的创新研发。目前，病虫害多模态识别算法、蛋禽行为与发声特征智能识别技术、海洋牧场生态系统健康状况自动评价模型等104项关键技术，以及大田作物表型机器人、精准饲喂装备与推料机器人等62项整机智能装备取得突破；遴选发布了大田农机装备自主作业、大豆智能设计育种等10项智慧农业主推技术。

智慧农业应用场景全链拓宽。农业农村部推进农业农村领域“人工智能+”行动，依托国家智慧农业创新中心应用项目等，深化拓展一批提质增效的数字化应用场景；推介发布大田智慧农场种植模式（水稻）等16个典型场景案例，涵盖育种、种养、加工和销售各环节。

智慧农业人才队伍不断壮大。农业农村部启动实施农（牧、渔）场智慧赋能计划，对规模化农业生产主体进行培训和数字化赋能，助力打造一批智慧农（牧、渔）场；启动“星乡村”“星农人”培育工作，通过人才培育、流量支持、产销衔接等一系列公益措施，扶持培育一批有特色有潜力的乡村和发展带头人。

管理服务数字化转型加快推进。农业农村部着力整合数据资源，推动建设农业农村系统数据共享、上下协同的大平台，加快重点业务数字化改造，实现业务和数据的横向打通、纵向贯通，全面提升管理服务效能。

时隔27年 我国献血法拟迎首次修订

国家卫生健康委12月17日公布《中华人民共和国献血法（修订草案征求意见稿）》，向社会公开征求意见。此次修订是自1998年《中华人民共和国献血法》实施以来的首次重大修改，征求意见稿内容扩充至60条，包括总则、组织动员与社会责任、血液采集与临床用血、保障与激励、法律责任等五个方面。

根据征求意见稿，献血工作坚持自愿无偿、保障安全的原则，是实施健康优先发展战略的重要举措，应当以人民健康为中心，健全政府组织领导与保障、社会协调宣传动员、单位（社区）落实组织推动和个人自愿参与的工作机制。

征求意见稿明确，每个县（市、区）至少设置一个固定献血屋（点），人口较多和用血需求较大的县（市、区）应酌情增设。各省级卫生健康行政部门应当建立稀有血型献血者数据库，监测稀有血型血液实时库存动态，制定应急调配预案，确保紧急情况下稀有血型献血者可以快速响应，保障患者临床用血需求。

无偿献血是一项崇高的公益行为。征求意见稿提出，提倡十八周岁至六十五周岁的公民在符合健康要求的情况下自愿献血。血站对献血者每次采集全血不得超过四百毫升，两次采集全血间隔期不少于九十天。

记者从国家卫生健康委了解到，随着我国经济社会不断发展，人民群众的生活水平与健康状况显著提高，对献血者年龄和采血间隔进行科学调整，主要是基于医学科学的进步与国内实践验证，以及国际通行做法考虑。

据悉，保障献血者健康和血液安全是献血工作的首要原则和生命线。法律调整将严格建立在科学评估和强化管理的基础上，严把健康检查关、科学制定献血标准、强化血液监测、优化献血服务和关怀、完善监督机制，切实保障献血者健康和血液质量安全。

抗流感 重养生 巧用中医方法安度寒冬

冬至已至，天气渐寒，眼下正是流感、心血管病的高发季。如何用好中医药方法养生防病，呵护好“一老一小”？12月16日，国家中医药局举行发布会，邀请中医专家为公众答疑解惑。

防流感：内养正气，外慎邪气

当前正是流感流行季。中国中医科学院广安门医院急诊科主任医师齐文升说，中医预防强调内养正气、外慎邪气，流感的发生取决于人体内部“正气”（免疫力）的盛衰和“疫戾之气”（病毒）的强弱，可以通过综合调养的方法巩固自身的“防御能力”。

齐文升建议，内养正气，可适当食用温补清润食材，尽量保证充足睡眠，还可采用艾灸和中药泡脚等方法温通经络、调整阴阳；外慎邪气，可定期在室内用艾叶、苍术水熏蒸，也可佩戴艾叶、苍术、藿香等中药材做成的香囊以辟秽解毒，或以苍术、陈皮、白茅根等中药材冲泡代茶饮。

感染流感后，也可用中医方法调护。专家介绍，此时饮食宜清淡、易消化，有营养，早期发热时以半流食为最佳，恢复期可选用益气养阴食物；注意适当休息，防止受凉；同时应密切观察病情变化，出现高热不退、呼吸急促说明邪气内陷，应及时就医。

重养生：温润滋养，养肾藏精

冬季养生重在“养藏”。中医认为，冬季通过“养肾藏精”储备好肾精，以滋养人体，提高抵抗力，为来年整年的健康打下坚实基础。同时，寒气易伤阳气，故应注意减少生冷寒凉之物，适当食用牛羊肉、桂圆、核桃等温补食材，怕上火可适当添加银耳、百合或山药。

同时，冬季运动推荐太极拳、八段锦等和缓运动，以身体微微发热为度；还需通过戴围巾、泡脚等方式，做好颈、足等重点部位的保暖。

冬季寒冷易诱发心脑血管病，在中医看来，预防应顺应自然，扶正祛邪。专家介绍，应注重保暖，避免寒邪引起的凝滞收缩对心血管造成不良影响；饮食原则上应以温补清淡者为主，可适当摄入清心食材，还可选用有温通效果的药食同源药膳。

护老幼：散寒除湿，调理脾胃

很多“老寒腿”的老年人冬季症状会加重。黑龙江中医药大学附属第二医院康复科主任医师唐强说，老年人往往肝肾不足、气血亏虚，导致筋脉失养，而风寒湿盘踞关节，遇寒则凝滞加重，因此疼痛明显。

唐强建议，有“老寒腿”的老年人，除了戴护膝、增添衣物，可每晚用热毛巾或热水袋敷于关节周围15至20分钟，促进局部血液循环，散寒除湿；还可每晚用40℃左右的水加入艾叶、红花等泡脚20分钟左右以驱散寒气。

冬季里儿童容易感冒、咳嗽，对此，河南中医药大学第一附属医院党委书记任献青建议，儿童冬季饮食应把握荤素搭配、科学合理、控制总量、温和外易消化等关键词，保证夜间充足睡眠以蓄积正气，适度进行户外活动。家长还可运用小儿推拿方法帮助孩子促进脾胃运化、疏通气血、振奋阳气。



图为全国首个“精致小城市”——花园村夜景风貌。