

“十五五”制造业发展的五个取向

党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议指出要“保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”。刚刚结束的省两会上，政府工作报告亦提出，浙江“十五五”要打造全球先进制造业基地，协同推进传统产业焕新升级、新兴产业发展壮大、未来产业科学布局，支持国家先进制造业集群向世界级集群迈进。

从上到下，全社会越来越清晰地认识到，在“十五五”时期推动高质量发展，实体经济是关键，而发展实体经济，离不开制造业。就制造业而言，我认为，“十五五”及以后很长一个时期的社会健康可持续发展，有五大取向是越来越明了和坚定了。

第一个，数智化转型。在人类社会进入数智文明以后，重中之重堪称可标定一个新时代的锚定物，首推数智化信息技术及其广泛而深刻的应用。它是这样一种类似于“水银泻地、无孔不入”的泛在化高科技，足以渗透、颠覆、转变和带动国民经济和社会发展的几乎所有领域。然传统制造和新兴制造的霄壤之分、云泥之别，亦全在于其智能化、智慧化赋能和增值应用的“一念之差”。“十五五”规划建议中频现“数智化”一词，在分述制造业、服务业、能源交通等基础产业甚至在大健康和文化产业时共计五次；建议还提出：“全面实施‘人工智能+’行动，……全方位赋能千行百业”，这些都足以说明数智化转型的极其重要和紧迫。

第二个，服务化提升。生产性服务业对于提升制造业水平的意义，我在多年前参与宁波制造业高质量发展与智能经济战略咨询委例会发言时，曾建议当地“在相关规划中要大力加强生产性服务业的发展”。我以宁波市产业竞争力见长的制造业为例，讲到“企业管理咨询就是一种生产性服务业”。还有产教融合，这也是为提高生产质量和效率服务的。要推进科技创新，就要有研发、专利、标准、品牌方面的系列服务；而金融、财务、审计、信用、法律等方面的商务服务业，更是须臾不可或缺。中小企业“上云”，进入工业互联网和产业物联网生态圈，没有相应的“云管端”服务怎么行？所有这些生产性服务跟不上去，形不成对制造环节的超前引领和有力支撑，您这个制造业，恐怕永远只能处在低水平。服务看似无形、空虚，实际上却无所不在、无所不能，它们是在“以无促有、以虚带实”。

“反弹琵琶是高手，千年功夫在诗外”，千万不要小看了生产性服务业，那可



图为花园电气材料公司生产性。

是高质量发展制造业的基石！要全力推进制造业和实体经济的高质量发展，就必须高度重视生产性服务业的长足发展。怎么样来为一个庞大的制造能力，提供一个多层次、高质量的生产性服务体系，强化这方面的功能和供给，极其关键、极其重要。

第三个，有机化重组。现在看得很清楚了，产业发展的主体是企业，几乎所有企业都能赚钱的短缺经济时代，早已成为历史。当下产业竞争加剧，国际市场也是硝烟四起，以至于“十五五”规划建议在强调“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”的同时，明确提出“规范地方政府经济促进行为”“综合整治‘内卷式’竞争”。

一手抓负面因子的制衡与约束极为重要，但另一手更要顺应新形势下企业组织结构变动的客观大趋势，正面顺引企业间的有机化重组。具体来说，就是少数具有高端要素集聚力和配置力的企业，或规模意义上的大企业，转型或成长为强功能意义上的平台企业。这些企业虽然个数不多，但提供生产性服务的功能却极强，所能整合和带动的产业链成熟、中小企业众多。譬如提供前期研发设计服务的、提供

后端品牌营销服务的，甚至是类似于富士康这样纯粹为一线高品质制造提供管理服务的，都可以是少而精、能而美的平台企业。与此相适应的，必定是有机纳入上述产业链、生态圈的数以千万计的中小企业，也包括一些规模型的纯制造企业。

我曾多次和浙商制造业企业家交流，说是再也不能停留在“宁当鸡头、不当凤尾”的小业主心态上了。除非您有“非遗传承”“独家秘笈”，撑个前店后厂的小作坊、小门面，那还是可以。但您想再做大做多一点，就得认清当今生产力条件下企业分化的必然，找准自己的定位和赛道，自觉嵌入某个最适合的产业链条或产业生态中，或成长为所谓的“专精特新”企业。当然，政府涉及市场监管方面的创新，要体现在对于平台企业可能发生的经营垄断、不当竞争和对中小企业的过度“盘剥”上。而政府的“有为”，恰恰是为了让市场对于要素配置的“决定性作用”，能够发挥得更正常、更健康和更可持续。

第四个，国际化拓展。“十五五”规划建议已单列“大力提振消费”，要求“深入实施提振消费专项行动”，同时，相对于我们的制造业产能而言，还是要加大国际化

拓展的力度。2025年前11月我国就实现1万亿美元贸易顺差表明，尽管外部环境存在种种不确定性，只要我们努力提升货物和服务贸易的市场竞争力，不断优化进出口贸易结构，随着投资和产能的进一步“走出去”，中国制造业拓展全球市场空间还大有可为。

第五个，绿色化筑底。《增长的极限》警钟长鸣，可持续发展的国际共识形成，“两山”理念的深入人心和美丽中国的奋斗目标确立，加上应对全球气候变化和“双碳”目标的共同努力，正在引导人类社会走上绿色发展的道路。中国是个后发达国家，但在进入现代化新征程的当下，我们要依靠科技的转化、治理的进步，包括全民生活方式的转变，来尽快真正地实现绿色和可持续发展。绿色发展既是建设生态文明的题中应有之义，也是我国现代化发展的底线和保障。制造业在促成人类社会需要的物质产品极大丰富的同时，也要自觉地将绿色、低碳、循环的发展，作为自身健康发展之必须，逐步内生并不断增强绿色发展的新动能，而不能将其消极地看作是制造业发展不必要的约束和禁锢。

国家发展改革委印发意见 推进城际铁路健康可持续发展

日前，国家发展改革委印发《关于推进城际铁路健康可持续发展的意见》(以下简称《意见》)。这是国家首次针对城际铁路出台文件，将进一步强化政策引导和支持，推动城际铁路实现更高质量、更可持续的发展。

城际铁路是城市群内重要交通方式。国家发展改革委新闻发言人表示，国家近年来统筹推进城际铁路规划建设，在部分重点区域积极打造“轨道上的城市群”，有力支撑了区域重大战略和新型城镇化战略的深入实施。

《意见》的主要内容包括以下几个方面。明确功能定位。城际铁路是城市群节点城市间的骨干旅客运输方式，重点满足1至2小时通勤、休闲、商务等中短途旅客出行需求，要求严禁以城际铁路名义变相建设高速铁路和城市轨道交通，从功能上区别于干线铁路干线和城市内部交通。

明确标准条件。坚持适度超前、不能过度超前的原则，以需求为导向，提出新建城际铁路近期双向客流密度不低于1500万人次/年，审慎建设与既有干线铁路平行的城际铁路项目，既有城际铁路运营5年后客流密度未达到预期指标50%的地区要暂停新建城际铁路项目。明确新建城际铁路原则上在地上敷设，设计速度一般为每小时120—200公里。

明确实施程序。城际铁路建设规划由省发展改革委、交通运输、自然资源等部门联合编制，报国家发展改革委审批。明确监管要求。要求国家铁路局履行行业监督管理部门职责，压实地方政府工程质量安全监管责任。落实地方政府支出责任，明确新建城际铁路项目资本金比例不低于50%，不得违规举债融资，既有城际铁路运营10年后未实现现金流平衡的地区，也要暂停新建城际铁路项目，防范债务风险。

明确管理体系。建立国家统筹、省负总责的实施机制，发挥部门间、央地间、政企间合力，明确由国家发展改革委同自然资源部等统筹推进城际铁路发展，省级有关部门组织落实城际铁路规划、设计、建设、运营各环节具体工作。

铁路义乌站沪昆高铁恢复客运业务 义乌高铁运力大幅提升

经过三年改造，沪昆高铁在铁路义乌站的客运业务于1月26日正式恢复。至此，沪昆铁路(浙赣)、沪昆高铁(杭长)、杭温高铁、甬金铁路在义乌站实现同步运营。

浙江义乌市被誉为“世界小商品之都”，与全球230多个国家和地区保持着贸易往来，每年吸引近60万人次外商到访，发达的铁路网络是支撑其商贸繁荣的重要载体。

据铁路义乌站相关负责人介绍，沪昆高铁恢复运营后，杭州至长沙段(经义乌站)每日开行列车大幅增加至83列，有效串联起杭州、南昌、长沙，并延伸至云贵川渝、广西等多个方向，为旅客春节出行提供了更灵活、密集的选择。

据统计，恢复运营首日，铁路义乌站预计发送旅客2.85万人次，同比增长6%。随着车次结构不断优化，后续日均发送旅客量预计将达3.1万人次，较以往增长15%。

作为国家“八纵八横”高铁网沪昆通道的重要枢纽，铁路义乌站预计于2026年底完成全部改造。届时，其站场规模将扩大至14台33线(含预留3台6线)，横跨浙赣、杭长、杭温、甬金及金义三四线共5条铁路。高架候车室可同时容纳3万人，将成为全国规模最大的县级高铁站。



图为高铁义乌站候车厅。

工作群发来“领取补贴”通知？慎点！

“本以为群里同事发的正常补贴通知，谁知填完信息没多久，银行卡就收到了扣款提示，这才反应过来被骗了。”北京某机关单位工作人员张先生说起此前在单位工作群内的遭遇，仍心有余悸。

“2025年综合类补贴申领”“加班补贴申领”“育儿补贴限时申领”……岁末年终，各类补贴政策集中落地。一些诈骗分子打着“政府福利”的旗号，借助木马病毒渗透进入单位办公渠道、冒用领导、同事账号实施精准诈骗。

据悉，目前部分政府机关、企业单位、学校等均已出现相关案例，一些市民因信任同事身份而放松警惕，最终遭受财产损失。

套路1 工作群里混进了假“同事”

张先生在单位办公时，内部办公软件的工作群里弹出一条消息，发送者显示是单位同事，内容附带一则“个人劳动薪资补贴申领”网页链接，还标注“限时申报，逾期作废”。想着是单位内部群里的消息，发送人又是熟悉的同事，张先生未多核实便点击了链接，页面跳转后显示为政务服务相关界面，看起来十分正规。

按照页面提示，张先生填写了姓名、身份证号、手机号及银行卡号，后续页面又要求输入银行卡密码、短信验证码，甚至需要填写账户余额，称“用于核实补贴发放额度”。张先生并未察觉异常，逐一完成了信息填写。

没过多久，张先生的手机便收到扣款短信提醒，累计损失3000余元。直到他联系发送链接的同事核实，才知道对方从未发布过该补贴通知，两人这才意识到遭遇了电信诈骗。

无独有偶，北京某研究所工作人员李女士也遭遇了类似骗局。此前，她的工作邮箱收到一封来自同事的邮件，主题为“关于领取2025年劳动补贴的通知”，邮件内附带了申领链接，还备注“经单位核实，该补贴为国家专项福利，符合条件人员均可申领”。

李女士打开链接后，页面显示为“国务院客户政策信息服务平台”相关界面，她随即按照提示填写了个人身份信息及银

行卡密码等相关资料。填写完成后，页面提示“补贴将在3个工作日内到账”。结果当天李女士非但没等到补贴，自己银行卡内的4000多元也没了。经警方核查，该邮件链接为钓鱼链接，发送邮件的同事账号已被木马病毒控制，邮件实际由诈骗分子发送。

套路2 这样的“福利”一骗一个准

除了政府机关、科研单位外，针对企业职工及学校师生的补贴类诈骗也有发生。

某集团员工赵先生的遭遇十分典型。他在公司内部办公软件上收到同事邀请，加入了一个新的工作群，群内成员也都是公司“同事”。进群后，群内有人发布“领取财政补贴”的通知，并称“该补贴为公司专项福利，仅限群内人员申报”。赵先生想着是内部办公软件搭建的群聊，且群内都是同事，便点击链接填写了相关信息，结果账户内7000余元被瞬间盗刷。

学校老师同样未能幸免。北京某中学两名教职工在内部微信群看到“同事”发布的补贴申领通知，部分还附带“我已经领到了，大家赶紧申报”的话术，见“同事”已经申报成功，两人便放松了警惕。最终，一人被骗走1800元，一人被骗走2900元。

记者了解到，除了利用工作群，部分补贴类诈骗还会针对宝妈、学生等特殊群体。市民王女士回忆，“育儿补贴”制度实施方案公布没多久，她就接到自称是办理补贴的工作人员来电，称“孩子出生时没有签署补贴协议，补贴无法通过”，并让她加入一个QQ群“核实身份”。没过几分钟，一自称是政府工作人员的男子向王女士发来语音请求：“我们要确认一下您的身份，请您配合。”该男子一边说，一边催促王女士提供个人信息。

“你工号是多少？具体单位是哪里？”王女士连连追问，但对方支支吾吾。王女士起了疑心，要求对方开视频，“我要看看你是不是官方人员。”语音刚落，男子先是沉默几秒，紧接着爆出粗口：“你是不是存心刁难！”然后狠狠挂断电话。不到1分钟，QQ群也消失不见了。

拆招：层层设套 索要密码验证码务必警惕

朝阳反诈中心民警王佳告诉记者，办公场景诈骗类诈骗有着固定作案流程，诈骗分子借助技术手段突破办公信息安全防线，融合过往诈骗套路升级作案模式层层设套。整个作案链条隐蔽且精准，主要分为三个核心环节：

第一步，植入木马病毒，控制办公账号。诈骗分子精准锁定政府机关、企业、学校等单位人员，通过邮箱、短信等载体，发送伪装成“会议通知”“内部违规人员名单”“企业报税新格式”等内容的压缩文件，并在文件内植入银狐类木马病毒。由于这些文件主题贴合日常办公场景，受害者极易放松警惕，即便仅点击文件未成功打开，电脑也可能被植入病毒。随后，电脑会被诈骗分子远程监控，办公账号、通讯信息、企业人员架构、财务流程等各类信息都会被骗子获取。值得警惕的是，银狐类木马病毒隐蔽性极强，常规杀毒软件难以识别，一旦入侵很难及时发现并清除。

第二步，冒用熟人身份，扩散诈骗信息。诈骗分子控制受害者的办公账号后，会借助该账号进一步渗透办公场景，扩散方式主要分为两种：一种是直接在原有工作群内发布虚假补贴通知，依托群内熟人关系网络降低他人警惕性；另一种是克隆受害者身份，通过相关办公软件邀请同事加入新建的虚假工作群，营造“官方通知”假象。

同时，诈骗分子还会精准把控时间节点，在假期前后、年底加班补贴申领、年初福利发放等关键时段集中作案，利用公众对“领补贴”的关注度实施诈骗。

王佳表示，诈骗分子发布的通知常标注“国家补贴”“劳动薪资补贴”“财政补贴”等字样，部分还附带“限时申报”“名额有限”“逾期作废”，甚至搭配“我已领到”的同事“留言”，制造紧迫感与可信度，诱导受害者尽快操作。

与正规平台高度一致，极具迷惑性。

页面还会逐步引导受害者填写信息，从姓名、身份证号、手机号等基础信息，到银行卡号、银行卡密码、短信验证码等敏感信息，部分页面还会要求填写银行卡账户余额，美其名曰“核实补贴发放额度”，实则是为了明确可盗刷金额，避免因金额超出账户余额导致盗刷失败。一旦受害者填写完整信息并提交，诈骗分子会立即盗刷账户内资金。

提醒：这些格式文件别随意点击下载

“犯罪分子冒充同事，又潜入工作群，尽管手段极具迷惑性，但若想不中招，只需记住最重要的一点”，王佳表示，正规渠道发放补贴仅需提供银行卡号，最多要求开户行信息即可，绝不会要求填写银行卡密码、短信验证码，更不会索要银行卡账户余额。因此，市民只要遇到要求填写银行卡密码、短信验证码甚至账户余额的链接，无论页面多么正规、发送人多么熟悉，均为钓鱼链接，坚决不要填写相关信息。

若有市民不慎点击可疑链接、填写敏感信息，发现账户资金异常，需及时拨打110报警，第一时间联系银行冻结账户、申请资金止付，保存聊天记录、转账凭证、链接截图等证据，最大限度挽回损失。

在办公终端使用上，企业也需明确使用规范，禁止内部办公系统与公共社交软件长期并行，减少病毒渗透；员工下班及时关闭电脑，切断诈骗分子夜间远程操控路径，同时安装安全安全防护软件，定期更新病毒库，提升恶意软件拦截能力。

企业管理层面，需建立严格账号管理制度，定期开展安全排查，开启设备锁、二次验证等防护功能；员工对陌生文件，尤其“.exe、.zip、.rar、.bat”格式文件保持警惕，不随意点击下载。

王佳提醒，相关人群日常需强化安全意识，收到薪资补贴、财政补贴等通知，先向单位财务部门或官方机构核实，不点击非官方链接、不扫描陌生二维码、不安装未知软件。唯有筑牢安全防线、保持警惕心态，才能有效规避诈骗风险，守护好个人及单位财产安全。

(文中电信诈骗受害者均为化名)

从解决游客“拍一张好照片”的需求做起

冬日的夜晚，江西省南昌市八一广场灯光灿烂，很多游客在此拍照留念。承载城市红色记忆与地标意义的八一广场，是游客们打卡南昌的“必选项”，日均人流量近10万人次，其中超70%的游客会特意在广场寻找“最佳拍照点位”，定格旅途的独特记忆。

大家口中的“最佳拍照点位”位于南昌地铁八一广场站2号和3号出口之间，站在这里能以广场的绿植、路灯作为前景，拍下江西省美术馆全景。可一段时间以来，这片区域时常被大量商拍摄影师占据，摆放的三脚架、补光灯等拍摄设备挤占了公共空间，常因争抢机位产生矛盾。“商拍摄影师长时间霸占‘C位’，普通游客根本找不到好位置”“有的游客换装、补妆、挑照片，半天不走”……网络上，此类意见不在少数。

南昌市城市管理和综合执法局了解情况后，第一时间组织专班到现场调研、会商，以最快速度拿出了解决方案并落实到位——划定长10米、宽4米的临时管控区，用隔离栏围合，明确为“游客专属拍摄区域”；游客排队分批进入，每批20人，设立倒计时显示屏，限时拍照5分钟；商拍摄影师在一旁等待，游客们按需购买拍摄服务。

“这里确实很出片！没人挤人，几个角度、方位换着拍。工作人员还提示我们怎么拍更好看，太贴心了！”来自湖北武汉的游客刘女士和朋友刚从“游客专属拍摄区域”出来，就翻看手机相册，对拍摄的照片很满意。

“南昌八一广场已设置游客专属打卡区”“南昌文旅上大分”等网络话题热度不断上升，评论区里，“细节见诚意”“这才是真便民”等留言刷屏。南昌为游客们办的便民小事不止于此——以游客需求为导向，滕王阁景区增设免费存包柜、万寿宫历史文化街区设便民饮水点……

从解决游客“拍一张好照片”的需求做起，便民惠民不一定要办大事、求规模，而是贵在“精准”。把事办在了痛点、难点上，就是真正的办实事、出实效。为民服务中，干部应跳出“大抓大揽”“重规模、轻实效”的思维，精准了解群众需求。多听一听群众的声音，问一问群众的感受、看一看现场的情况，想一想要真正的矛盾，才能让举措与需求同频。如此，即便是再微小的实事，也能彰显民生温度。